

Số: **495** /KH-UBND

Long Biên, ngày **31** tháng 12 năm 2021

KẾ HOẠCH

Triển khai thực hiện Chương trình phòng, chống mua bán người giai đoạn 2021 - 2025 và định hướng đến năm 2030

Thực hiện Quyết định số 193/QĐ-TTg ngày 09/02/2021 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt Chương trình phòng, chống mua bán người giai đoạn 2021-2025 và định hướng đến năm 2030 (*gọi tắt là Chương trình phòng, chống mua bán người*); Kế hoạch số 113/KH-UBND ngày 29/04/2021 của UBND TP Hà Nội về thực hiện Chương trình phòng, chống mua bán người giai đoạn 2021-2025 và định hướng đến năm 2030, UBND quận ban hành Kế hoạch triển khai thực hiện trên địa bàn Quận, cụ thể như sau:

I. MỤC ĐÍCH, YÊU CẦU

1. Tổ chức nghiên cứu, phổ biến, quán triệt sâu rộng nội dung Chương trình phòng, chống mua bán người giai đoạn 2021-2025 và định hướng đến năm 2030 đến các phòng, ngành, đoàn thể và địa phương tạo ra sự chuyển biến cơ bản về nhận thức và hành động trong toàn xã hội về phòng, chống mua bán người nhằm giảm nguy cơ mua bán người; giảm tội phạm mua bán người; thực hiện hiệu quả công tác tiếp nhận, xác minh, xác định, giải cứu, bảo vệ và hỗ trợ nạn nhân bị mua bán.

2. Triển khai đồng bộ các biện pháp, huy động sự tham gia của các cấp, các ngành, các tổ chức xã hội nhằm tạo ra sức mạnh tổng hợp, thống nhất, toàn diện trong phòng, chống mua bán người.

3. Bảo đảm 100% tố giác, tin báo về tội phạm, kiến nghị khởi tố liên quan đến mua bán người được tiếp nhận, phân loại; tỷ lệ giải quyết đạt trên 90%. Các vụ việc có dấu hiệu tội phạm mua bán người phải được thụ lý điều tra, xác minh, khi có đủ căn cứ phải khởi tố vụ án hình sự để điều tra theo quy định của pháp luật. Công tác điều tra, truy tố, xét xử tội phạm mua bán người bảo đảm đúng người, đúng tội, đúng pháp luật, không để xay ra oan sai, bỏ lọt tội phạm. Tỷ lệ điều tra, khám phá các vụ án mua bán người đạt trên 90% trong số án khởi tố; 95% so với án mua bán người hàng năm được giải quyết và truy tố; 90% số vụ án mua bán người hàng năm được giải quyết, xét xử.

4. Quá trình thực hiện phải tập trung chỉ đạo, triển khai thực hiện một các quyết liệt, thiết thực, phải đảm bảo sự phối hợp chặt chẽ với việc thực hiện Chiến lược quốc gia phòng, chống tội phạm giai đoạn 2016 - 2025, định hướng đến năm 2030 để tạo thế đồng bộ, hiệu quả, triệt để trong đấu tranh phòng, chống tội phạm mua bán người.



II. CÔNG TÁC TRỌNG TÂM

1. Đẩy mạnh công tác tuyên truyền giáo dục trong toàn xã hội về phòng, chống tội phạm mua bán người bằng nhiều hình thức thiết thực, đơn giản, dễ hiểu, chú trọng công tác truyền thông trên các phương tiện thông tin đại chúng, các trang mạng và mạng xã hội, hệ thống thông tin cơ sở phù hợp với mọi tầng lớp, lứa tuổi nhằm nâng cao nhận thức về phòng, chống mua bán người, ưu tiên các nhóm có nguy cơ cao bị mua bán. Lồng ghép nội dung Chương trình phòng chống mua bán người với các Chương trình phát triển kinh tế, xã hội ở địa phương, nhất là thực hiện Chương trình phòng chống tội phạm, phòng chống ma túy, Chương trình bảo vệ trẻ em...; cuộc vận động “*Toàn dân đoàn kết xây dựng đời sống văn hóa ở khu dân cư*”, xây dựng văn hóa người Hà Nội, phong trào “*Toàn dân tham gia tố giác tội phạm*”, các chương trình học ngoại khóa các cấp học... Tổ chức các hoạt động ý nghĩa, thiết thực hưởng ứng “Ngày toàn dân phòng, chống mua bán người 30/7” theo chỉ đạo của Thủ tướng Chính phủ, phù hợp với nội dung Thông điệp của Liên Hợp quốc về phòng, chống mua bán người hàng năm.

2. Tổ chức tốt công tác nắm tình hình, điều tra cơ bản, triển khai đồng bộ các biện pháp nghiệp vụ, tập trung vào các tuyến, địa bàn, đối tượng trọng điểm nhằm phòng ngừa, phát hiện, ngăn chặn các hành vi vi phạm pháp luật, phòng ngừa tái phạm liên quan đến tội phạm mua bán người và các loại tội phạm có liên quan. Tiếp nhận, xác minh, xử lý kịp thời tố giác, tin báo và kiến nghị khởi tố về tội phạm mua bán người; điều tra, khám phá các vụ án, đường dây tội phạm mua bán người, truy bắt đối tượng; thực hiện các biện pháp giải cứu, tiếp nhận, bảo vệ, hỗ trợ nạn nhân theo quy định của pháp luật. Tập trung phòng ngừa, đấu tranh với tội phạm mua bán người trong các đợt cao điểm tấn công trấn áp tội phạm, tệ nạn xã hội, phát huy sức mạnh tổng hợp của toàn xã hội trong phòng ngừa, đấu tranh chống tội phạm mua bán người. Tăng cường các biện pháp ngăn chặn có hiệu quả các hoạt động xuất, nhập cảnh trái phép, di cư tự do. Tăng cường quản lý nhà nước về hoạt động cho nhận con nuôi, kết hôn có yếu tố nước ngoài, môi giới, tổ chức đưa người Việt Nam ra nước ngoài làm việc, học tập, du lịch và các ngành nghề kinh doanh có điều kiện khác nhằm kịp thời phát hiện vụ việc mua bán người trong các lĩnh vực này.

3. Thực hành quyền công tố và kiểm sát việc giải quyết các vụ việc mua bán người, bảo đảm đúng người, đúng tội, đúng pháp luật. Lựa chọn, xác định án điểm, tổ chức phiên tòa, rút kinh nghiệm nhằm nâng cao chất lượng xét xử, tuyên truyền giáo dục pháp luật cho nhân dân.

4. Tổ chức tiếp nhận, xác minh, xác định, giải cứu nạn nhân theo nguyên tắc lấy nạn nhân làm trung tâm; thực hiện hỗ trợ thiết yếu ban đầu theo đúng quy định của pháp luật. Thực hiện các biện pháp bảo vệ bí mật thông tin, an toàn cho nạn nhân và người thân thích của họ theo quy định của pháp luật.

5. Triển khai quy trình chuẩn về hỗ trợ nạn nhân hòa nhập đồng; quy chế phối hợp liên ngành, liên cấp về tiếp nhận, hỗ trợ nạn nhân và cung cấp kết nối dịch vụ tiếp nhận, hỗ trợ nạn nhân và người nghi là nạn nhân bị mua bán.

6. Tổ chức sơ kết, tổng kết toàn diện thực tiễn thi hành Luật Phòng, chống mua bán người năm 2021; nghiên cứu, kiến nghị, bổ sung các văn bản có tính pháp quy về phòng, chống mua bán người; thường xuyên tổ chức tập huấn, nâng cao năng lực cán bộ các cơ quan hành pháp và tư pháp về công tác phòng ngừa, điều tra, truy tố, xét xử tội phạm mua bán người.

7. Tổ chức triển khai có hiệu quả các Hiệp định hợp tác song phương giữa Việt Nam với các nước trong khu vực, nhất là Kế hoạch tổ chức thực hiện Hiệp định giữa Chính phủ nước Cộng hòa xã hội chủ nghĩa Việt Nam và Chính phủ nước Cộng hòa nhân dân Trung Hoa về tăng cường hợp tác phòng, chống mua bán người; Hiệp định giữa Việt Nam và Campuchia về hợp tác song phương trong phòng, chống mua bán người và bảo vệ nạn nhân bị mua bán giai đoạn 2020 - 2022; Kế hoạch về việc tổ chức thực hiện Công ước ASEAN về phòng, chống buôn bán người, đặc biệt là phụ nữ và trẻ em...

8. Xây dựng và thường xuyên cập nhật dữ liệu thống kê về công tác phòng, chống mua bán người phục vụ công tác theo dõi, giám sát, đánh giá hiệu quả và xây dựng chính sách về công tác phòng, chống mua bán người.

9. Nâng cao năng lực cho cán bộ làm công tác liên quan đến phòng, chống mua bán người.

III. PHÂN CÔNG NHIỆM VỤ

1. Công an Quận (*Cơ quan thường trực của Ban chỉ đạo 138 quận*)

- Tham mưu Ban chỉ đạo 138 Quận tổ chức triển khai thực hiện Chương trình phòng, chống mua bán người giai đoạn 2021 - 2025 và định hướng đến năm 2030 đến các phòng, ban, ngành có liên quan. Trong từng năm, xây dựng kế hoạch cụ thể theo sự chỉ đạo của Ban Chỉ đạo 138/TP.

- Tham mưu UBND Quận tổ chức kiện toàn Ban chỉ đạo 138 các cấp của Quận để đảm bảo các Ban chỉ đạo hoạt động có hiệu quả.

- Coi trọng các biện pháp phòng ngừa, đẩy mạnh phong trào quần chúng bảo vệ An ninh Tổ quốc, tích cực, tự giác tham gia tố giác tội phạm. Xác định các tuyến, địa bàn trọng điểm và tổ chức tốt công tác nắm tình hình, điều tra cơ bản. Làm tốt công tác tiếp nhận, giải quyết tố giác, tin báo và kiến nghị khởi tố về tội phạm mua bán người và các tội phạm có liên quan. Nâng cao hiệu quả công tác điều tra, khám phá các vụ án mua bán người; không để xảy ra oan sai, sót lọt; tổ chức tiếp nhận, giải cứu, bảo vệ nạn nhân trong các vụ án mua bán người.

- Chủ trì tổ chức sơ kết, tổng kết toàn diện thực tiễn thi hành Luật Phòng, chống mua bán người năm 2021.

- Phối hợp với các ngành nội chính, chọn đưa ra xét xử điểm, lưu động những vụ án phạm tội mua bán người để tuyên truyền phòng ngừa và răn đe tội phạm. Đồng thời, làm tốt công tác bảo vệ nạn nhân, đặc biệt là trẻ em trong quá trình điều tra, truy tố, xét xử tội phạm mua bán người.

- Phối hợp các phòng chức năng của CATP tăng cường phối hợp với các ngành, địa phương, lực lượng chức năng các nước, tổ chức Cảnh sát Hình sự

quốc tế (INTERPOL), Hiệp hội Cảnh sát quốc gia Đông Nam Á (ASEANAPOL), cơ quan chức năng của nước láng giềng, nước có đồng nạn nhân là người Việt Nam nhằm trao đổi thông tin, lập đường dây nóng, xác định cơ quan đầu mối thường xuyên trao đổi thông tin, phối hợp điều tra, truy bắt tội phạm, giải cứu, tiếp nhận, hồi hương nạn nhân bị mua bán trở về.

2. Phòng Lao động - Thương binh và Xã hội

- Sơ kết, tổng kết việc thi hành các quy định của pháp luật về công tác hỗ trợ nạn nhân, đề xuất cấp có thẩm quyền hoàn thiện các quy định của pháp luật về hỗ trợ nạn nhân.

- Chủ trì thực hiện công tác hỗ trợ nạn nhân; tăng cường phối hợp với các phòng, ngành tổ chức tuyên truyền phòng, chống mua bán người; tổ chức tập huấn nâng cao năng lực cho đội ngũ làm công tác hỗ trợ nạn nhân.

- Chỉ đạo việc lồng ghép nội dung phòng, chống mua bán người vào các chương trình xoá đói, giảm nghèo, đào tạo nghề, giải quyết việc làm và quản lý, hướng dẫn, kiểm tra công tác giới thiệu việc làm, đi lao động tại nước ngoài... nhằm phòng, chống việc lợi dụng các hoạt động để mua bán người. Phối hợp với các tổ chức xã hội trên địa bàn Quận nắm thông tin, tiếp cận nạn nhân để hỗ trợ đào tạo nghề, giới thiệu việc làm cho nạn nhân, giúp họ ổn định cuộc sống.

- Hàng năm, phối hợp với các phòng, ngành có liên quan tổ chức điều tra, rà soát, thống kê số nạn nhân bị mua bán từ nước ngoài trở về để hỗ trợ chế độ theo quy định, tổ chức tuyên truyền, chăm sóc sức khoẻ, dạy nghề, giải quyết việc làm nhằm nâng cao nhận thức, xoá bỏ mặc cảm tạo điều kiện tái hòa nhập cộng đồng cho số phụ nữ, trẻ em bị buôn bán ra nước ngoài trở về.

3. Phòng Văn hóa thông tin

- Chủ trì, phối hợp với các phòng, ngành liên quan chỉ đạo, hướng dẫn hệ thống thông tin cơ sở tuyên truyền về nội dung phòng, chống mua bán người trên địa bàn Quận, qua đó giúp cho người dân nâng cao cảnh giác và tự bảo vệ bản thân.

- Tăng cường công tác quản lý, thanh tra, kiểm tra hoạt động du lịch, dịch vụ văn hoá nhằm phòng, chống việc lợi dụng các hoạt động này để mua bán người.

4. Phòng Tư pháp: Phối hợp với các phòng, ban, ngành có liên quan xây dựng và tổ chức thực hiện các nội dung, nhiệm vụ của Chương trình phòng, chống mua bán người. Xây dựng thi hành pháp luật, phổ biến giáo dục pháp luật về phòng, chống mua bán người và hỗ trợ pháp lý cho nạn nhân. Quản lý, hướng dẫn, kiểm tra việc thực hiện thủ tục đăng ký kết hôn, đăng ký nuôi con nuôi nhằm phòng, chống việc lợi dụng các hoạt động này để mua bán người. Nghiên cứu, đề xuất sửa đổi, bổ sung các quy định của pháp luật phòng, chống mua bán người cho phù hợp với yêu cầu của công tác đấu tranh phòng, chống mua bán người.

5. Phòng Giáo dục và Đào tạo

- Chủ trì phối hợp với các phòng, ngành có liên quan phổ biến, tuyên truyền, giáo dục pháp luật phòng, chống mua bán người; lồng ghép kiến thức về

phòng, chống mua bán người vào các chương trình học tập nội, ngoại khoá phù hợp với yêu cầu của từng cấp, từng ngành học.

- Chỉ đạo nhà trường và các cơ sở giáo dục khác thuộc hệ thống giáo dục thực hiện quản lý chặt chẽ việc học tập và hoạt động của học sinh, sinh viên; tạo điều kiện thuận lợi để học sinh, sinh viên, học viên là nạn nhân của mua bán người được học văn hóa, học nghề, hòa nhập cộng đồng; phối hợp với gia đình, cơ quan, tổ chức thực hiện các biện pháp phòng, chống mua bán người.

- Tăng cường công tác quản lý, giám sát, kiểm tra các tổ chức, cá nhân hoạt động tư vấn du học, đưa người đi học tập ở nước ngoài, kịp thời chấn chỉnh và xử lý nghiêm các vi phạm.

6. Phòng Y tế, Trung tâm y tế: Chủ trì, phối hợp với các cơ sở bảo trợ xã hội và cơ sở hỗ trợ nạn nhân ưu tiên khám, chữa bệnh cho nạn nhân bị mua bán; nghiên cứu, đề xuất chính sách hỗ trợ mua bảo hiểm y tế đối với nạn nhân bị mua bán trở về địa phương, phù hợp với quy định của pháp luật

7. Phòng Tài chính kế hoạch

Chủ trì chỉ đạo các đơn vị trực thuộc phân bổ kinh phí hỗ trợ thực hiện Chương trình phòng, chống tội phạm mua bán người hàng năm theo phân cấp ngân sách.

8. Phòng Nội vụ: Phối hợp Công an Quận tham mưu UBND Quận rà soát, báo cáo, đề xuất khen thưởng tập thể, cá nhân có thành tích xuất sắc trong công tác phòng, chống mua bán người hàng năm và theo giai đoạn.

9. Ủy ban nhân dân các phường

- Chủ động xây dựng kế hoạch, chương trình và tổ chức triển khai, quán triệt việc thực hiện Chương trình 130/CP giai đoạn 2021 - 2025, lồng ghép với việc thực hiện các Chương trình khác như: Chương trình phòng, chống tội phạm, phòng chống ma túy... và các Chương trình phát triển kinh tế - xã hội của địa phương.

- Chỉ đạo các ban, ngành, đoàn thể, các lực lượng chức năng triển khai thực hiện các mục tiêu, nhiệm vụ của Kế hoạch này nhằm nâng cao hiệu quả công tác hợp tác phòng, chống mua bán người trong thời gian tới, trong đó tập trung vào công tác truyền thông phòng ngừa, đấu tranh ngăn chặn, xử lý kịp thời, nghiêm minh các hành vi vi phạm pháp luật về phòng chống mua bán người; tiếp nhận và hỗ trợ nạn nhân tái hòa nhập cộng đồng; tổ chức thực hiện có hiệu quả công tác quản lý nhà nước về an ninh, trật tự để phòng, chống mua bán người.

10. Đề nghị Hội Liên hiệp Phụ nữ Quận

- Chủ trì thực hiện nhiệm vụ tuyên truyền về phòng, chống mua bán người tại cộng đồng, trong đó chú trọng tổ chức triển khai các hoạt động truyền thông thay đổi hành vi tại cộng đồng, đổi mới hình thức tuyên truyền.

- Xây dựng, nhân rộng các mô hình truyền thông, mô hình hỗ trợ nạn

nhân có hiệu quả về mua bán người; cung cấp thông tin và kết nối nạn nhân với các dịch vụ hỗ trợ nạn nhân hòa nhập cộng đồng; tạo điều kiện để nạn nhân bị mua bán được tham gia các chương trình hỗ trợ vốn vay của Hội phụ nữ.

- Nâng cao kỹ năng tuyên truyền về phòng, chống mua bán người cho mạng lưới báo cáo viên, tuyên truyền viên, cộng tác viên tại địa phương.

11. Đề nghị Viện Kiểm sát nhân dân, Tòa án nhân dân Quận

11.1. Viện Kiểm sát nhân dân Quận:

- Phối hợp chặt chẽ với các ngành nội chính trong việc thực hiện quyền công tố, kiểm sát việc giải quyết các tố giác, tin báo về tội phạm, kiến nghị khởi tố về tội phạm mua bán người; Phối hợp đẩy nhanh tiến độ giải quyết các vụ án mua bán người và tội phạm có liên quan, bảo đảm kịp thời và nghiêm minh; Tập trung xác định một số vụ án đặc biệt nghiêm trọng, dư luận xã hội đặc biệt quan tâm là án hình sự trọng điểm, tổ chức phiên tòa rút kinh nghiệm nhằm nâng cao chất lượng xét xử, tuyên truyền giáo dục pháp luật và răn đe tội phạm.

- Hướng dẫn các cơ quan tư pháp ở địa phương áp dụng thống nhất pháp luật về phòng, chống mua bán người, chỉ đạo nâng cao công tác thực hành quyền công tố, kiểm sát việc giải quyết các tố giác, tin báo về tội phạm, kiến nghị khởi tố về tội phạm mua bán người và tội phạm có liên quan.

- Thực hiện thống kê và cung cấp các thông tin theo tiêu chí thống kê để phục vụ quản lý dữ liệu thống kê về công tác phòng, chống mua bán người.

- 11.2. Tòa án nhân dân Quận:** Phối hợp Viện kiểm sát và Cơ quan Cảnh sát điều tra của Công an Quận làm tốt công tác điều tra, truy tố, xét xử tội phạm mua bán người. Tổ chức xét xử điểm các vụ án mua bán người để nâng cao hiệu quả công tác giáo dục, răn đe tội phạm. Phối hợp tham gia xây dựng án lệ, tổ chức các phiên tòa rút kinh nghiệm nhằm nâng cao chất lượng xét xử các vụ án mua bán người; phối hợp với các cơ quan truyền thông tuyên truyền, giáo dục pháp luật thông qua xét xử các vụ án mua bán người.

12. Đề nghị ủy ban Mặt trận Tổ quốc Quận và các tổ chức đoàn thể

- Tiếp tục tuyên truyền, vận động nhân dân, cán bộ, hội viên, người có uy tín trong chức sắc tôn giáo tham gia phòng, chống tội phạm mua bán người; tuyên truyền thực hiện phong trào toàn dân bảo vệ an ninh Tổ quốc gắn với cuộc vận động “Toàn dân đoàn kết xây dựng nông thôn mới, đô thị văn minh”.

- Tăng cường công tác tham mưu cho cấp ủy, tích cực trong phối hợp với chính quyền chỉ đạo và thực hiện công tác phòng, chống mua bán người. Tạo điều kiện cho nạn nhân bị mua bán được tham gia các chương trình, chính sách hỗ trợ vay vốn, đào tạo nghề, hỗ trợ tái hòa nhập cộng đồng.

- Giám sát việc thực hiện pháp luật về phòng, chống mua bán người; vận động đoàn viên, hội viên, nhân dân tố giác, đấu tranh, lên án đối với tội phạm mua bán người; phối hợp tổ chức hiệu quả diễn đàn “Quần chúng nhân dân lên án, tố giác tội phạm” tại các địa bàn trọng điểm.

- Thường xuyên sơ kết, tổng kết, khen thưởng, biểu dương, rút kinh nghiệm nhân rộng các mô hình, điển hình tiên tiến trong phòng, chống tội phạm mua bán người ở cơ sở.

IV. KINH PHÍ THỰC HIỆN

Kinh phí thực hiện Chương trình do ngân sách Nhà nước đảm bảo theo khả năng cân đối, được bố trí trong dự toán chi ngân sách hàng năm của đơn vị, địa phương theo phân cấp ngân sách hiện hành và các Chương trình mục tiêu quốc gia, Chương trình mục tiêu và các nguồn hợp pháp khác. Việc quản lý và sử dụng kinh phí từ nguồn ngân sách Nhà nước thực hiện theo quy định của Luật Ngân sách Nhà nước và các văn bản hướng dẫn thi hành.

VI. TỔ CHỨC THỰC HIỆN

1. Căn cứ vào chức năng, nhiệm vụ được phân công các phòng, ban, ngành đoàn thể của Quận, UBND các phường khẩn trương xây dựng kế hoạch, triển khai thực hiện. Định kỳ quý, 6 tháng, 01 năm hoặc đột xuất báo cáo về Cơ quan Thường trực Ban Chỉ đạo 138 Quận (*Công an Quận - Đội Tổng hợp*) để tổng hợp, báo cáo UBND Quận, CATP, UBND Thành phố theo quy định.

2. Giao Cơ quan thường trực Ban chỉ đạo 138 Quận (*Công an Quận*), phối hợp với các phòng, ngành, tham mưu UBND và Ban chỉ đạo 138 Quận chỉ đạo, đôn đốc các đơn vị liên quan, quán triệt triển khai thực hiện tốt các mục tiêu, nhiệm vụ, giải pháp đề ra trong kế hoạch này. Định kỳ tổng hợp báo cáo UBND Quận, Ban chỉ đạo 138/TP theo quy định./.

Đối tượng:

- CQTT BCD 138 Thành phố (PV01 – CATP);
- TTQU, TTHĐND Quận;
- Đ/c Chủ tịch UBND Quận;
- Các đ/c PCT UBND Quận;
- BTT Ủy ban MTTQ quận;
- Thành viên BCD 138 Quận;
- UBND các phường;
- VPUBND;
- Lưu VT, CAQ. (6)

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN

KT. CHỦ TỊCH

PHÓ CHỦ TỊCH



Đinh Thị Thu Hương